

# Palestina

## Palestina

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

OCTUBRE 2023



2.755.300 palestinos, de los cuales 358.880 viven en Jerusalén Este y 441.600 colonos israelíes, de los cuales 229.377 viven en Jerusalén Este. Gaza: cuenta con una población estimada de 1, 989,970 que crece a un ritmo anual del 2%.

**Capital:** Ramallah (355.000 hab.) es la sede administrativa de las autoridades palestinas. En 1967, tras la Guerra de los Seis Días, Israel anexionó Jerusalén Este al resto de la municipalidad que se encontraba bajo su control.

**Otras ciudades:** Ciudad de Gaza (713.000 hab.); Nablus (415.000 hab.); Belén (234.000 hab.); Hebrón (782.000 hab.); Jericó (53.317 hab.).

**Idioma:** El árabe es el idioma oficial. El inglés es ampliamente utilizado por la población palestina.

**Moneda:** Nuevo Shekel Israelí (NIS), dividido en 100 agorot. Se utiliza asimismo en algunas zonas fronterizas el dinar jordano, dividido en 100 piastras.

**Religión:** La creencia mayoritaria es la musulmana (98%), cristianos (2%).

**Forma de Estado:** República. Democracia parlamentaria. En 2012, la Asamblea General de Naciones Unidas otorgó a Palestina el estatuto de Estado observador no miembro. No todos los miembros de la comunidad internacional reconocen al Estado palestino.

**División administrativa:** 16 gobiernos regionales (gubernatoros). En Cisjordania, los gobiernos regionales (11) son los siguientes: Belén, Hebrón, Jenín, Jericó, Jerusalén, Nablus, Qalqilya, Ramallah, Salfeet, Tubas, Tulkarem. En Gaza, los gobiernos regionales son Khan Younes, Gaza, Gaza Norte, Rafah y Deir El Balah.

### 1.2. Geografía

Se diferencia claramente la zona interior de Cisjordania, con amplias zonas montañosas y la depresión del Mar Muerto (400 m. bajo el nivel del mar), y la llanura litoral de Gaza. Respecto a la vegetación, en Cisjordania, es mediterránea, y en Gaza, es la típica del litoral, con predominio de olivos, naranjos y frutales. Junto a éstas se encuentra la amplia zona del desierto de Judea, próxima al Mar Muerto.

### 1.3. Indicadores Sociales

**Densidad de población:** 731 personas/km<sup>2</sup>.

**PIB per cápita (2022):** 3517 USD.(Word economic Outlook-FMI)

**Tasa de alfabetización:** 97,2 % (98,61 % para varones; 95,21 % para mujeres).

**Esperanza de vida al nacer (M/H):** 75,9 (M) 73 (V)

**Crecimiento de la población:** 2,4%

**IDH (valor numérico/nº orden mundial):** 0,708/ 115 (Human Development Report-NUU)

**Tasa bruta de natalidad:** 29,5

**Tasa bruta de fecundidad:** 3,8

## 1. DATOS BÁSICOS

El Consulado General de España en Jerusalén fue creado en 1853 para tutelar y administrar los bienes de la Obra Pía de los Santos Lugares. Además de esta función, el Consulado General se ocupa de las relaciones de España con la Autoridad Palestina, y sirve de oficina consular para toda la ciudad de Jerusalén, así como para los territorios Palestinos (Cisjordania y Gaza), que conforman su demarcación.

### 1.1. Características generales

Palestina, también conocida como los Territorios Ocupados palestinos, está formada por Cisjordania, Jerusalén Este y la franja de Gaza. Las fronteras que conforman los Territorios Ocupados son las establecidas en 1967.

**Superficie:** 6.165 km<sup>2</sup>. Cisjordania: 5800 km<sup>2</sup> y Gaza 365km<sup>2</sup>.

**Límites:** Limita con Israel, Egipto y Jordania.

**Población:** 5.483.550 habitantes (cifra 2023 del Palestinian Central Bureau of Statistics): Cisjordania y Jerusalén Este: 3.196.900000 –incluye

**Tasa bruta de mortalidad:** 3,7

**Desempleo:** 25,3% (14,6% en Cisjordania; 45,1 % en Gaza) – últimos datos de 2020. (Palestinian Bureau of Statistics)

#### 1.4. Estructura del Producto Interior Bruto

La economía palestina se encuentra poco desarrollada y depende en un altísimo grado de las ayudas internacionales. No existe una industria propiamente dicha y el comercio exterior es escaso. No hay estadísticas fiables y completas de la estructura del PIB.

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES DE ACTIVIDAD (DATOS EN MUSD)	2022	2023
Servicios públicos	42.10	43.20
Transporte	61.1	63.3
Servicios	796	799
Administración pública	467	476
Minería	11	12
Industria	411	385
Construcción	180	174
Agricultura	250	203

Tabla 1: Distribución PIB por sectores de actividad. Fuente: Tradingeconomics.

#### 1.5. Coyuntura económica

Las cifras macroeconómicas en los territorios palestinos han visto una mejora sustancial en los últimos años con un crecimiento anual aproximado de un 4% (6,5% Cisjordania y 1.5% Gaza). Sin embargo, gran parte del mismo se debe a un mero efecto “rebote” a resultas de la recesión sufrida por la pandemia, con un pico negativo en el PIB de -19.5% en julio de 2020. En Cisjordania, a pesar de que las cifras son más positivas en comparación con Gaza, la calidad de la vida se deteriora rápidamente y la renta per cápita no crece. El consumo no despega por la falta de liquidez y persiste una alta tasa de desempleo (el desempleo juvenil ronda el 30% y en Gaza el 50%).

Además de las necesarias reformas en la AP, otros factores que condicionan el despegue económico son: la expansión de los asentamientos israelíes, las restricciones al movimiento de personas, capitales, bienes y servicios, además del deterioro de la situación de seguridad en los últimos meses.

La extraña situación jurídico-política de Palestina y la permanente ocupación israelí hacen muy difícil que Palestina expanda su economía. La falta de competencias y soberanía sobre sus suministros energéticos y fronteras, la escasa infraestructura, la fragmentación territorial, las deficiencias en la planificación económica de las autoridades gubernamentales palestinas o la falta de apoyo al sector empresarial local son algunos de los motivos que impiden el despegue económico de Palestina.

Esta situación se ha visto agravada, desde julio de 2018, por el conflicto con las autoridades israelíes sobre la devolución de los gravámenes fiscales y económicos. En julio de 2018 las autoridades israelíes decidieron descontar de la cantidad que entregan a la AP en concepto de impuestos recaudados la cifra que Palestina entrega en ayudas a presos o a familias de “mártires”. Posteriormente, en mayo de 2020, debido a las amenazas de anexión de partes sustanciales del territorio palestino por parte de Israel, la Autoridad Palestina decidió cesar todos los acuerdos de colaboración con Israel y se ha negado a recibir durante 6 meses el importe debido en concepto de impuestos.

La victoria de Joe Biden ha dado un cierto respiro a la AP (tras 4 años de Administración Trump), que decidió el pasado mes de noviembre retomar la coordinación con las autoridades israelíes. Tras la reanudación de la coordinación, la transferencia por parte de Israel de los 750 millones de dólares retenidos desde mayo ha dado un balón de oxígeno para los palestinos, aunque Israel haya continuado deduciendo de esta cantidad la suma que calcula está destinados al pago de presos y a familias de “mártires”.

Por todos estos motivos, los presupuestos de la AP son incumplidos de forma recurrente. Palestina adolece de un déficit crónico que el Banco Mundial estima para 2023 en 561 millones de dólares, equivalente a un 2,8% del PIB. Además, aunque la ayuda internacional suple parcialmente este problema a través del apoyo presupuestario, persiste un remanente de pérdidas de 493 millones de dólares (2,5% del PIB). Este déficit no puede ser sufragado mediante préstamos del sistema bancario local y sólo se compensa con retrasos en los pagos a los empleados públicos, reducciones en las prestaciones sociales y en el pago de las pensiones.

Coste de la ocupación. Según datos del Ministerio de Finanzas y Planificación palestino (MFP), Israel controla el 70% de los ingresos que corresponden a la AP, de acuerdo con el Protocolo de París. A pesar de recibir el mandato de percibir, gestionar y transferir dichos ingresos de manera casi automática a la AP, Israel usa el mecanismo como método de presión fiscal y económica sobre las autoridades palestinas amenazando y reteniendo dichos fondos.

De manera paralela, Israel, en base a datos proporcionados por el MFP, estaría infringiendo no solamente el Protocolo de París sino también los Acuerdos de Oslo en sus obligaciones fiscales y económicas. El MFP ha hecho la siguiente estimación:

540 millones de USD han sido ilegalmente percibidos por Israel desde 2006 en base a una interpretación abusiva de los “handling fees” estipulados en el Protocolo de París sobre la gestión del paso de bienes entre Israel y los Territorios Palestinos.

26 millones de USD anuales son percibidos por las aduanas israelíes ilegalmente sobre la importación de energía (gas y petróleo) en Territorios Palestinos.

120 millones de USD son perdidos cada año tras la negativa israelí en percibir el IVA correspondiente sobre los bienes y servicios israelíes vendidos en los Territorios Palestinos.

31 millones de USD al año no son gravados en productos importados desde el exterior por empresas israelíes con el único objetivo de ser vendidos en los Territorios Palestinos.

145 millones de USD han sido percibidos por Israel desde 2008 gracias a la tasa impuesta sobre los ciudadanos palestinos en el momento en el que cruzan un paso fronterizo y salen de Cisjordania o Gaza, creando de esta manera una barrera económica para la movilidad exterior.

360 millones de USD faltan en las arcas palestinas desde 2000 dado que Israel nunca ha gravado las actividades comerciales israelíes en la Zona C.

El lucro cesante para la AP es abrumador y dificulta el proceso de gestión presupuestaria necesario para la creación, el desarrollo y la implementación de una administración que permita llevar a cabo el proceso de estatalización vital para alcanzar la creación efectiva del Estado de Palestina.

El PIB palestino ha caído en las últimas décadas tras la reducción del consumo doméstico y el aumento del desempleo, especialmente entre la población más joven (más del 50% de la población palestina tiene menos de 30 años). La reducción de las ayudas internacionales de países donantes (425 millones de dólares en 2020) ha disminuido la capacidad de acción de la administración palestina a la hora de lanzar políticas económicas que impulsen el consumo y la formación de jóvenes. Con todo, la OCDE ha calculado que la comunidad internacional ha invertido 44 billones de AOD en Palestina desde 1994.

La situación es crítica en Cisjordania y Jerusalén Este, donde el 13.9 % de la población vive bajo el umbral de pobreza, y totalmente desastrosa en la Franja de Gaza, donde la cifra alcanza el 53 % de la población. Esta situación pone 2.5 millones de personas en una situación de dependencia absoluta de la ayuda humanitaria.

Por otra parte, la expansión continuada de asentamientos ilegales en Cisjordania lleva a situaciones perversas sobre el mercado laboral de la población palestina. Al no disponer de oportunidades de empleo en los Territorios palestinos, más de 127.000 palestinos (el 24% de la mano de obra empleada en Cisjordania) trabajan en las colonias israelíes cada día, manteniendo y desarrollando de esta forma un sistema que in fine desemboca en una mayor ocupación y anexión, creando una relación de dependencia muy alta del mercado laboral palestino con la economía israelí.

Las inversiones en el sector de importaciones y exportaciones han sido menoscabadas por los altos costes impuestos por las autoridades israelíes sobre los flujos de bienes y servicios palestinos creando una desigualdad con aquellos producidos por los asentamientos en Cisjordania y Jerusalén. Esta situación se traduce en un alto déficit comercial, dado que, al no tener sistema de producción competitivo, resulta más barato importar productos israelíes o de terceros a través del Estado de Israel.

El sistema de ocupación también conlleva costes medioambientales y energéticos. Palestina acusa a Israel de apropiarse terrenos agrícolas y de zonas forestales palestinas con la creación de nuevos asentamientos en Cisjordania o la declaración de zonas forestales como parques naturales israelíes. El acceso al agua es fuente de conflicto permanente entre colonos y palestinos: toda nueva colonia se construye sobre un punto de acceso al sistema de distribución de aguas israelí.

El uso de Israel de los Territorios Palestinos como punto de concentración de desechos domésticos e industriales tiene además un fuerte impacto medioambiental. Varios asentamientos vacían sus aguas negras en terrenos agrícolas propiedad de palestinos con el objetivo de imposibilitar nuevas plantaciones en los mismos. La situación en Gaza es aún más alarmante, dado que, al estar recluida la población palestina, la mayoría de sus desechos terminan en el Mar Mediterráneo, poniendo en peligro una de sus pocas y limitadas fuentes de recursos (esencialmente la pesca).

En relación con las fuentes energéticas, los Territorios Palestinos disponen en su subsuelo de altas reservas tanto de gas (offshore a lo largo de la Franja de Gaza) como de petróleo (en Rosh Haayin, Zona C). La explotación de ambas fuentes de energía ha sido asumida y controlada por empresas israelíes. La pérdida total teniendo en cuenta la producción ya explotada con el valor de las reservas restantes se eleva a 67.9 mil millones de dólares estadounidenses. Esta situación conlleva que la AP tenga que importar la inmensa mayoría de la energía que consume desde Israel, con las correspondientes tasas y gravámenes impuestos por dichas autoridades, a pesar de tener a disposición una fuente no solamente de ingresos sino también de independencia energética. En julio de 2023, el Gobierno de Israel autorizó la explotación de las reservas de gas existentes en litoral de la franja, sujeto a la necesaria coordinación entre Egipto y la AP en materia de seguridad.

INDICADORES ECONÓMICOS	2018	2019	2020	2021
<b>PIB</b>				
PIB (MUSD a precios corrientes)	16.276,6	17.133,7	15.531	18.037
Tasa de variación real (%)	1,2%	1,4%	-11,5%	7,1%
Tasa de variación nominal (%)	0,9%	5,3%	-12,1	6,6%
PIB per capita	3.562	3.656	3.233	3.655
PIB per capita (nominal)	-1,7 %	2,6 %	-11,4 %	4,2%
<b>INFLACIÓN</b>				
Media anual (%)	-0,2%	1,58%	0,74%	1,2%
Fin de período (%)	-0,2%	1,6%	-1,2 %	1,2%
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>				
Media anual (%)	n.d	n.d	n.d	n.d.
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d.
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>				
Población activa (x 1.000 habitantes)	46,4 %	44,3 %	40,9 %	43%
% desempleo sobre población activa	26,2 %	23,4 %	25,9%	26%
<b>DEFICIT PUBLICO</b>				

% de PIB	-2,46%	-4,48	-7,7	-5,21%
<b>DEUDA PÚBLICA</b>				
en MUSD	6.146	7.057	28.331	9.837
% de PIB	44,61%	46,11 %	61,22%	64,29%
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>				
En MUSD	1.156	1.068	1.104	1.135
% variación	9 %	-8 %	3%	0,3%
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>				
En MUSD	6.540	5.776	6.613	5.699
% variación	12 %	-12 %	14 %	-15%
<b>SALDO BALANZA COMERCIAL</b>				
en MUSD	-5.384	-4.708	-4.983	-4.564
en % PIB	33 %	28 %	29,63%	27%
<b>SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE</b>				
en MUSD	-190,9	-369,5	-292	-390
en % de PIB	-1,2%	-2,2%	1,7 %	n.d
DEUDA EXTERNA en MUSD	6.146	7.057	8.331	9.837
% de PIB	44,61%	46,11 %	61,22%	64,29%
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA</b>				
En MUSD	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
En meses de importación de b y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>				
en MUSD (incluyendo oro)	538	658	697	750
En meses de importación de b y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR</b>				
Media anual	3,59	3,55	3,43	3.231.6.

Tabla 2: Principales indicadores económicos. ax Fuente: Banco Mundial, FMI & Palestinian Central Bureau of Statistics

## 1.6. Comercio exterior

El protocolo de París de 1995 establece el marco de las relaciones comerciales y económicas de la AP, estableciendo una unión aduanera de hecho con Israel y el compromiso israelí de recaudar impuestos en nombre de la AP para luego remitírselos.

La falta de autonomía fronteriza comercial de la AP, así como la utilización de los canales de distribución comunes a Israel dificultan la expansión de la exportación palestina a Europa y otros destinos y obstaculizan la utilización de la etiqueta "hecho en Palestina".

De acuerdo con las últimas cifras disponibles de la Oficina Central de Estadísticas de Palestina, el comercio exterior palestino se resume de la siguiente manera:

Israel es el principal socio comercial de Palestina. Israel asume el 80% de las exportaciones palestinas y un 60% de sus importaciones. Las exportaciones alcanzaron los 1,453 US\$M en 2021 y se concentran en unos pocos países. El principal destino en 2021 (86,08% del total) fue Israel. Los otros destinos preferentes de las exportaciones palestinas fueron los países árabes, que representan un 12,4 % del total en 2021. Las exportaciones palestinas a la Unión Europea en 2021 ascendieron a algo más de 18 US\$M. Las importaciones palestinas alcanzaron los 7.800 US\$M en 2021. Las importaciones provenientes de la Unión Europea ascendieron a 300 millones de dólares en 2021.

## 1.7. Distribución del comercio por países

De acuerdo con el Banco Mundial, los principales cinco países receptores de exportaciones e importaciones de Palestina en 2021 fueron los siguientes:

### PRINCIPALES PAISES CLIENTES

DATOS EN MUSD			
Israel		1.169	86,08%
Jordania		70	5,12%
EAU		20	1,46%

FICHA PAÍS **PALESTINA**

EEUU	15	1,14%
Arabia Saudí	12	0,87

Fuente: Banco Mundial, últimos datos disponibles son de finales de 2021.

**PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES****DATOS EN MUSD**

Israel	4.157	53,10%
Turquía	809	10,33%
China	532	6,79%
Jordania	257	3,28%
Alemania	199	1,89%

Fuente: Banco Mundial, últimos datos disponibles son de finales de 2021.

**Comercio con la UE**

Debido a la difícil situación económica y las restricciones de movimientos y acceso impuestas por Israel sobre los Territorios Palestinos, el comercio entre Palestina y la Unión Europea se ve muy limitado. Las exportaciones palestinas hacia la UE están compuestas esencialmente de productos agrícolas (esencialmente frutas tropicales y aceite de oliva) así como de productos químicos (esencialmente farmacéuticos). Las importaciones palestinas desde la UE se componen en su gran mayoría de maquinaria y equipos de transporte, así como de productos agrícolas y productos químicos.

Desde el 12 de noviembre de 2019 y tras un dictamen del Tribunal de Justicia de la UE, los alimentos procedentes de los territorios ocupados por Israel deberán llevar en el etiquetado una mención a su lugar de origen y, si es el caso, especificar que procede de un asentamiento israelí. Sin este nuevo etiquetado, los productos procedentes de las colonias israelíes no podrán acceder al Mercado Común europeo.

**1.8. Distribución del comercio por productos**

De acuerdo con el Banco Mundial, los principales productos exportados e importados por Palestina y sus montantes serían los siguientes:

**Principales exportaciones****PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS****DATOS EN MUSD**

Piedras talladas, aserradas y planas	138,732.80
Bolsas (sacos), saquitos y cucurucho de polímeros de etileno	77,487.89
Desperdicios y desechos de hierro o de acero estanados	68,432.58
Asientos con armazón de madera y tapizados	55,006.32
Dátiles	51,814.47

Fuente: Banco Mundial, últimos datos disponibles son de finales de 2021.

**Principales importaciones****PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS****DATOS EN MUSD**

Energía eléctrica	633.019.94
Aceites de petróleo o de minerales bituminosos (excluyendo petróleo en crudo)	525,751.40
Pienso para alimentación animal	439,902.75
Tabaco	187,071.92
Animales vivos de especie bovina	185,149.04

Fuente: Banco Mundial, últimos datos disponibles son de finales de 2021.

**1.9. Inversión por países**

Debido a la tensa situación política y de seguridad del territorio, Palestina atrae escasa Inversión Extranjera Directa (IED) más allá de la ayuda de la UE, Estados Unidos y los países árabes. Sin embargo, Palestina tiene una economía de mercado en la que el sector privado desempeña un



Encuentro entre la ministra Unión Europea y Cooperación, D<sup>a</sup> Arantxa González Laya y el primer ministro palestino Mohammed Shtayyeh, durante la reunión de la Conferencia de Seguridad celebrada en Munich (Alemania)- Febrero 2020.-@EFE

papel importante. Su ubicación estratégica y la necesidad de desarrollar infraestructuras a gran escala hacen de Palestina un mercado en gran medida sin explotar con un buen potencial de inversión.

Según el Informe sobre las inversiones en el mundo 2022 de la UNCTAD, los flujos de IED hacia Palestina representaron 256 millones de dólares en 2021, más de tres veces el nivel registrado un año antes y por encima del promedio de tres años registrado antes de la pandemia (190 millones de dólares en 2017-19). Ese mismo año, el volumen total de IED ascendió a 2.900 millones de dólares, lo que representa alrededor del 16,7% del PIB. Según datos de la Oficina Central Palestina de Estadísticas, la mayoría de las inversiones extranjeras se destinan al sector de intermediación financiera (64,3%), seguido de servicios, transporte, almacenamiento, comunicaciones y comercio interior (30%), industria (3,5%), y construcción (2,2%). Jordania tiene más de las cuatro quintas partes del stock total, por delante de Qatar (8%), Arabia Saudita (5,5%) y Egipto (3%).

Para atraer inversiones extranjeras, el Gobierno ha establecido un marco regulatorio favorable a los inversores. Siguiendo el principio de no discriminación, todos los beneficios garantizados por la ley se ofrecen tanto a los inversores locales como a los extranjeros, incluida la protección contra la expropiación, garantías de repatriación, incentivos y exenciones fiscales, etc. Sin embargo, al mismo tiempo, Palestina carece de una política monetaria. debido a la ausencia de su propia moneda, los ingresos presupuestarios dependen de la ayuda internacional y las relaciones con Israel, y el proceso de paz con Israel está estancado, todos los cuales son factores perjudiciales para los inversores internacionales. En 2021, la administración Biden anunció la reanudación de la AOD estadounidense a los palestinos, que habían cesado bajo la administración Trump. De esta forma, USAID planea invertir más 500 millones de dólares en el periodo 2021 – 2024 lo que sin duda supondrá un estímulo adicional a la economía palestina.

**SEGURIDAD JURÍDICA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA. COMPARACIÓN POR PAÍSES.**

PALESTINA	ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA	ESTADOS UNIDOS	ALEMANIA
Índice de transparencia de transacciones			
6	6,4	7	5
Índice de responsabilidad del gerente			
5	4,8	9	5
Índice del poder de los accionistas			
6	4,7	9	5

Fuente: Doing business, últimos datos disponibles son de finales de 2021.



El rey Felipe VI, durante un discurso en Jordania en mayo de 2017, con motivo del Foro Económico de Oriente Medio.- @Jamal Nasrallah.- EFE

### Inversiones en el exterior.

Entre enero de 2003 y mayo de 2015, el número de proyectos greenfield de Inversión Extranjera Directa llevados a cabo por los Territorios Palestinos en el exterior fueron dos. El primero de ellos lo realizó la compañía de telecomunicaciones Jawwal, con una inversión de 300 millones de USD, mientras que el segundo de ellos fue implementado por el Bank of Palestine, por valor de 15 millones de USD. Los dos proyectos emplearon a un total 221 personas en el exterior.

Emiratos Árabes Unidos fue el país en el que se desarrollaron ambos proyectos. De mayo de 2015 hasta abril de 2019, no se disponen de datos de IED greenfield llevados a cabo por compañías palestinas en el exterior.

#### DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE INVERSIÓN EXTRANJERA

DATOS EN MUSD	2020	2021	2022
Inversión Extranjera directa	2020	2021	2022
Inversiones directas en MUSD	80	353	233
Inversiones en carteras	2,717.02	2,976.03	3,116.0
Inversiones Greenfield	0	0	3.0
Valor de las Inversiones Greenfiel en MUSD	0	0	25

Fuente: UNCTAD, últimos datos disponibles son de finales de 2021.

La inversión extranjera es muy reducida. Con respecto a las tendencias, en los últimos años los flujos nets han sido positivos (más llegada de capitales que salida), sin embargo, en el análisis stock en la posición inversora palestina, predominan en términos netos las inversiones en el exterior, principalmente por inversión en divisa extranjera.

Según la información oficial de PCBS, los resultados indican que a finales de 2020 las inversiones externas de las empresas residentes en Palestina fueron mayores que las inversiones de los no residentes en las empresas residentes en Palestina.

Respecto a inversores privados, destaca Palestine Development and Investment Company - PADICO-, empresa que ha invertido más de 250 millones de USD en la economía palestina. Los principales inversores de PADICO incluyen a palestinos de la diáspora de Jordania, Reino Unido o países del Golfo Pérsico. Esta compañía ha realizado inversiones en telecomunicaciones, vivienda y en empresas de la Bolsa de Palestina. Otra compañía con inversiones en los Territorios Palestinos es The Arab Palestinian Investment Company -APIC-, con sede en Ramallah, con capital autorizado de 100 millones de USD.

ACTIVIDAD ECONÓMICA	VALOR EN MUSD	PORCENTAJE
Intermediación financiera	1270	64.3%
Almacenamiento de servicios de transporte, comunicaciones y comercio interior	593	30%

Industria	69	3,5%
Construcción	43	2,2%
TOTAL	1975	100%

Porcentaje de la distribución de la Inversión Extranjera Directa en empresas residentes en Palestina según su actividad económica. (Fuente: Palestinian bureau of statistics, últimos datos 2021)

Atendiendo a la inversión por países, el país con mayor inversión, tanto en IED como en IEC, es Jordania, con 1.610 millones de USD y 394 millones de USD respectivamente. La mayoría de los inversores en los Territorios Palestinos son países árabes.

#### INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 2021 (IED)

PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	1.610	81,5%
Qatar	158	8,0%
Arabia Saudí	109	5,5%
Egipto	59	3,0%
Chipre	26	1,3%
EAU	8	0,4%
Otros países	5	0,3%
TOTAL	1.975	100%

Tabla 6: Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a octubre de 2023, últimas cifras disponibles son de 2021. Distribución porcentual de la IED en empresas palestinas por países.

#### INVERSIÓN EXTRANJERA EN CARTERA, 2021 (IEC)

PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	394	46,4 %
Arabia Saudí	98	11,5%
EAU	77	9,0%
Kuwait	69	8,1%
Estados Unidos	45	5,3 %
Qatar	32	3,8%
Otros países	135	15,9%
TOTAL	850	100%

Tabla 7 Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a octubre de 2023 sobre las cifras a final de 2021. Distribución porcentual de la IEC en empresas palestinas por países.

## 2. SITUACIÓN POLÍTICA

### 2.1 Política interior

Tras el fallecimiento en 2004 del presidente de la Autoridad Palestina Yasser Arafat, se celebraron elecciones presidenciales el 09/01/2005, siendo elegido nuevo presidente Mahmoud Abbas « Abu Mazen » con un 63 % de los votos.

En las elecciones legislativas palestinas celebradas en enero de 2006 se produjo un vuelco electoral sorpresa al ganar Hamas 76 escaños de los 132 con los que contaba la Asamblea Legislativa palestina. Fatah logró sólo 43 diputados. El gabinete Qurei presentó su dimisión y Abbas reconoció la victoria del movimiento islamista.

La división entre los principales partidos, Fatah y Hamas, junto a los disturbios desatados en Palestina, especialmente en la Franja de Gaza, provocaron enfrentamientos armados durante la primavera de 2007, que desembocaron en la toma del poder por parte de Hamas en Gaza en junio de ese año, estableciéndose desde entonces una división entre Cisjordania y la Franja de Gaza (donde el Gobierno de facto se encuentra en manos de Hamas).

Desde 2006 no ha habido elecciones legislativas, por lo que sigue pendiente la renovación tanto de la Jefatura del Estado como del Consejo Legislativo Palestino.

En octubre de 2012 tuvieron lugar elecciones municipales en Cisjordania.

El 15 de enero de 2021 Mahmoud Abbas aprobó el decreto por el cual se convocaban elecciones legislativas para el 22 de mayo y presidenciales para el 31 de julio. Si bien no era la primera vez que se había expresado la intención de llevarlas a cabo, la firma del decreto sí anunciaba un cambio en esta ocasión. Sin embargo, al incluir como condición necesaria la participación de Jerusalén Este, el proceso quedaba en manos del gobierno israelí, quien en ningún momento se manifestó al respecto, a pesar de la presión por parte de la Comunidad Internacional. Este fue finalmente el argumento esgrimido por el Presidente para posponer las elecciones, alegando que no se retomarían hasta asegurar el permiso por parte de Israel.

Ocurría esto el 29 de abril de 2021 y en ese momento Jerusalén ya se encontraba inmersa en una espiral de enfrentamientos diarios entre jóvenes palestinos y la policía israelí con dos focos principales: la Puerta de Damasco y Sheikh Jarrah.

La tensión alcanzó su punto máximo con la organización de la Marcha de las Banderas, la conmemoración por la parte israelí de la Guerra de los Seis Días, que incluye un desfile desde la Puerta de Damasco hasta el Muro de las Lamentaciones. Hamás, que ya había amenazado en varias ocasiones con intervenir tras varios ataques de la policía contra palestinos ocurridos en la Explanada de las Mezquitas, lanzó misiles contra Jerusalén (por primera vez en su historia), lo que provocó el inicio de la operación Guardián de la Muralla, una guerra en Gaza que provocó la muerte de 260 palestinos (129 civiles entre ellos, de los cuales 66 eran menores) y 12 israelíes. A ellos se añaden 1948 heridos (610 menores) y una amplia destrucción de viviendas, vías de comunicación y edificios públicos. La violencia llegó igualmente a toda Cisjordania y también a ciudades israelíes con un importante porcentaje de población árabe, como Haifa, Yaffa-Tel Aviv o Nazaret.

Todo ello atrajo de nuevo la atención mediática global hacia la situación en Palestina e Israel, y en especial hacia Jerusalén, que se convirtió en el centro de movilización en el resto de la zona. Fue esta presión la que lograría la paralización momentánea de las expulsiones de las familias palestinas de Sheikh Jarrah, que se encuentran a la espera del juicio después de haber rechazado un acuerdo que las convertiría en arrendadores de los colonos.

En Gaza, por otra parte, las negociaciones para la reconstrucción comenzaron nada más alcanzar un alto al fuego gracias a la mediación de Egipto. Qatar anunció de inmediato la asignación de 500 millones de dólares, a los que se sumaron otros tantos por parte de Egipto. Todas las ayudas tenían que recibir la aprobación del gobierno israelí, que endureció la restricción de entrada de bienes a Gaza a través del único cruce existente para ello (Keren Shalom) hasta finales de agosto, para luego volver a flexibilizarlas.

Frente a las críticas por la falta de una nueva convocatoria a nivel nacional, el 12 de diciembre se celebraron elecciones locales en 154 localidades de Cisjordania, en las que participó un 66,14% de la población y cuya victoria recalcó, por amplio margen, en las listas independientes frente a los partidos tradicionales, que recibieron menos del 30% de los votos. La segunda fase está prevista para el 26 de marzo de 2022. Hamás ha llamado a boicotear el proceso hasta la celebración de las elecciones nacionales. Sin embargo, el 21 de agosto de 2023, Hamás anunció su intención de celebrar elecciones municipales en Gaza, elecciones que deben de ser oficialmente convocadas por la Comisión electoral central con sede en Ramallah, sin que de momento se haya tomado una decisión al respecto.

Por otro lado, el cambio de gobierno en Estados Unidos y la consecuente llegada de Biden a la Casa Blanca no han supuesto una vuelta a la situación previa al mandato de Donald Trump en lo que se refiere a las relaciones palestino-estadounidenses. Si bien se ha retomado su apoyo a la UNRWA y el trabajo de la cooperación estadounidense a través de la agencia USAID, no se han llevado a cabo dos cambios políticos significativos: la reapertura de la oficina de la OLP en Washington y la del antiguo Consulado General de los EEUU en



*El entonces ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación Sr Borrell junto a su homólogo de Palestina, Sr Riad Malki. Madrid (Palacio de Viana), 04/09/2018*

Jerusalén, cerrado cuando Trump trasladó la Embajada americana desde Tel Aviv a Jerusalén.

### Reconciliación

Uno de los elementos más importantes de la política interior palestina de los últimos años ha sido el acuerdo que se alcanzó en El Cairo el 12 de octubre de 2017 entre Fatah y Hamas para avanzar en la vía de la reconciliación intra-palestina. Las cláusulas de dicho acuerdo implican, entre otros aspectos, el control de los pasos fronterizos por la Autoridad Palestina; la celebración de elecciones presidenciales en fecha a determinar; la solución del futuro de los empleados públicos en la Franja de Gaza. Auspiciado por Egipto, el acuerdo podría dar paso a la solución de la terrible crisis energética que atraviesa la Franja (con tres/cuatro horas de electricidad diarias) y, en el ámbito político, aglutinar a las diferentes facciones palestinas en un gobierno de unidad. A pesar de ese acuerdo, las partes no han conseguido superar sus diferencias.

La decisión de la AP de retomar las relaciones con Israel, suspendida desde mayo de 2020 por la amenaza de anexión por parte de Israel de amplias zonas de Cisjordania, ha frustrado el nuevo intento de reconciliación iniciado en septiembre de 2020. El nuevo gobierno israelí, sin embargo, ha protagonizado ya encuentros políticos con altos mandatarios palestinos, entre los que destaca el realizado entre el Ministro de Defensa, Benny Gantz, y el Presidente de Palestina, Mahmoud Abbas. La reunión, que tuvo lugar en diciembre de 2021, sirvió para tratar cuestiones de seguridad así como el registro de población palestina (bajo control de Israel), los permisos de construcción en Área C y el pago a la AP de los impuestos colectados por Israel.

El 14 de octubre de 2022 se firmó La "Declaración de Argel", firmada por 14 facciones palestinas, incluidas las dos principales -y rivales- Hamas y Al Fatah, bajo los auspicios del presidente de ese país, Abdelmadjid Tebboune, con la intención de crear una sólida plataforma para el logro de la unidad nacional palestina y devolver el rol central a la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) y sus instituciones afiliadas como representantes legítimos y únicos del pueblo palestino. Contempla, asimismo, elecciones presidenciales y legislativas en el plazo de un año en los territorios palestinos, poniendo énfasis en los llamados "objetivos nacionales", a saber, "el derecho al retorno de los refugiados y el establecimiento del Estado palestino independiente". El crucial documento destaca la importancia de la unidad nacional como la base de la resistencia contra la ocupación e incluye la unificación de las instituciones nacionales, así como el despliegue de los recursos necesarios para los proyectos de reconstrucción, al destacar la importancia de dar pasos concretos para que la reconciliación realmente se lleve a cabo.

Ahora bien, tras la convocatoria de elecciones anticipadas en Israel y la vuelta al poder de Netanyahu en diciembre de 2022 con una coalición con los partidos de extrema derecha, las perspectivas de reconciliación interna son bastante escasas. De hecho, los últimos encuentros entre los Secretarios Generales de las facciones palestinas en la ciudad del Alamein en julio de 2023 y la reunión



**SS.AA.RR.** los Príncipes de Asturias, junto al presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmoud Abbas, durante su visita a Ramala en abril de 2011. © EFE

al más alto nivel del Presidente Abbas y del líder de Hamas, Ismail Hamiye, en Ankara no produjeron ningún resultado significativo.

### Proceso de Paz

La política palestina viene inevitablemente condicionada por todo lo que se refiere a las relaciones con Israel y el Proceso de Paz, que se inició formalmente con la Conferencia de Madrid de 1991 y que se encuentra en un profundo impasse.

Tras la conferencia se abrieron una serie de negociaciones tanto bilaterales como multilaterales que desembocaron en los Acuerdos de Oslo (1993-1995), por los cuales, entre otras cuestiones, se crea la Autoridad Palestina (AP) y se divide el territorio de Cisjordania en zonas: A (de control palestino), B (de control conjunto por la AP e Israel) y C (de control israelí).

El acuerdo transitorio, que debía desembocar en la creación de un Estado palestino independiente, se preveía que concluyese en 1999.

En la Cumbre de Camp David (2000), palestinos e israelíes estuvieron cerca de lograr un acuerdo bajo mediación del presidente Bill Clinton. Poco después comenzaría la Segunda Intifada, que complicó el Proceso de Paz. Tras la Segunda Guerra del Golfo (2003) y la llegada de George Bush a la Casa Blanca, se relanzó el proceso a través de un ambicioso conjunto de medidas conocidas como « Hoja de Ruta », que preveía, por ejemplo, llegar a un acuerdo final en 2005. Los atentados terroristas, la construcción del Muro de Separación o la expansión de asentamientos israelíes en Palestina complicaron aún más el Proceso de Paz.

En noviembre de 2007 se celebró la Conferencia de Annapolis, resultado del esfuerzo estadounidense y del Cuarteto (grupo formado por Naciones Unidas, Estados Unidos, la UE y Rusia en 2002 para impulsar el Proceso de Paz en Oriente Medio) por llevar a la mesa de diálogo a palestinos e israelíes. Aquella ronda negociadora se vio truncada por la Operación Plomo Fundido del ejército israelí en la Franja de Gaza en diciembre 2008 y enero 2009.

El esfuerzo de la diplomacia de la Administración Obama llevó a palestinos e israelíes a encontrarse de nuevo en Nueva York en los márgenes de la AGNU en septiembre de 2009, comenzando una ronda de conversaciones indirectas en las que las partes, cada una por su lado, se reunían con el mediador estadounidense intentando acercar posturas de cara a alcanzar un acuerdo de paz. En noviembre de 2009, el Gobierno israelí aprobó una prórroga parcial de 10 meses en la construcción en los asentamientos. Durante esta prórroga, las conversaciones indirectas dieron paso a las directas en mayo de 2010, siendo suspendidas desde el fin de la moratoria parcial israelí.

Durante el segundo mandato del presidente Obama, gracias, en gran medida, a la implicación personal del Secretario de Estado norteamericano, John Kerry, se reanudó el proceso, aunque esas conversaciones acabaron también estancadas.

La llegada a la Presidencia de EEUU de Donald Trump quebrantó muchos de los fundamentos jurídicos internacionales y de los parámetros de resolución del conflicto establecidos a lo largo de los últimos 70 años.

El 28 de enero de 2020, el Presidente Trump, en una comparencia solemne junto con el PM israelí en funciones Benjamín Netanyahu, anunció su «Visión para la Paz, la Prosperidad y un Mejor Futuro para Israel y el pueblo palestino» en la Casa Blanca. El plan se fundamenta en las últimas decisiones unilaterales tomadas por la presidencia estadounidense respecto del conflicto: reconocimiento de la capitalidad israelí de Jerusalén y traslado de la embajada de Tel Aviv a Jerusalén, retirada de fondos a UNRWA, finalización de los programas de asistencia de USAID, cierre de la oficina de la OLP en Washington. Este plan suscitó un rechazo unánime tanto del pueblo palestino como de sus autoridades y muy mayoritario dentro de la comunidad internacional.

El 21 de abril de 2020 los dos partidos mayoritarios en la Knesset -el Likud del PM israelí en funciones Benjamín Netanyahu y el movimiento Azul y Blanco del ex-ministro de Defensa Benny Gantz- alcanzaron un acuerdo de coalición en el que dos de sus cláusulas preveían, a partir del 1 de julio, el avance hacia la anexión de amplios territorios cisjordanos siguiendo la « Visión » del Presidente Trump. Esta decisión y la firma de Acuerdos de normalización de las relaciones entre Israel y Emiratos Árabes Unidos y Bahréin puso en jaque la “iniciativa de paz árabe” (en la que los países árabes condicionaban la normalización de relaciones a que Israel aceptara la solución de los dos Estados en función de unos parámetros fijados y reconocidos internacionalmente).

Tras la victoria electoral de Biden, Abbas se apresuró a buscar el acercamiento con sus tradicionales socios en la región. En ese sentido, dedicó su primera gira internacional en muchos meses a visitar a los Jefes de Estado de Jordania y de Egipto. Su apuesta ahora es intentar conseguir el consenso internacional necesario para convocar una reunión Internacional bajo los auspicios de la ONU, con el objetivo de negociar el final de la ocupación y del conflicto bajo los parámetros internacionalmente reconocidos en las diferentes resoluciones de Naciones Unidas, lo que de momento no se ha materializado. En sesión extraordinaria de la Knéset el domingo (13.06.21), el Parlamento confirmó el cambio por una mínima mayoría: 60 de sus miembros votaron a favor del nuevo gobierno, 59 votaron en contra y un diputado de la nueva coalición se abstuvo.

Tras meses de incertidumbre política, Israel contó con un nuevo gobierno de coalición. Naftali Bennett, de 49 años, líder ultraderechista del partido nacional-religioso Yamina, se convirtió en el nuevo primer ministro, poniendo fin al mandato de 12 años de Benjamin Netanyahu. La coalición estaba formada por varios partidos de ultraderecha y conservadores dirigidos por antiguos aliados de Netanyahu, partidos de centro-izquierda como Yesh Atid y el Partido Laborista, el izquierdista Meretz, el partido de centro Azul y Blanco (Kachol Lavan) y el partido árabe Lista Árabe Unida (Ra'am), que representa a sectores de ciudadanos palestinos de Israel. Finalmente la coalición se rompió en 2022 y tras nuevas elecciones en el mes de noviembre de dicho año, Benjamin Netanyahu volvió al poder con una colación cuyos principios (construcción de más asentamientos, restricciones a los palestinos, demoliciones) chocan con el espíritu de la solución de los dos Estados, que cada día se revela como más obsoleta.

### Miembros del Gobierno

Gobierno nº 18 (nombrado en abril 2019, con cambios en 2021 y 2023)

#### Presidente de la Autoridad Palestina

Mahmoud Abbas. Es, a su vez, Presidente de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) y del partido político Fatah.

**Gobierno**

**Presidente:** Mahmoud Abbas  
**Primer Ministro:** Mohammad Shtayeh  
**Primer viceministro:** Ziad Abu Amr  
**Segundo Viceministro y Ministro Información:** Abu Rudeineh  
**Ministro de Finanzas:** Suhkri Bishara  
**Ministro de Asuntos Exteriores:** Riyad Al Malki  
**Ministro del Interior:** Vacante  
**Ministro para los Asuntos de Jerusalén:** Fadhi Al Hadmi  
**Ministro de Justicia:** Fahhad al Shlaldeh  
**Ministro de Salud:** Mai Salem Al Kailah  
**Ministro para los Asuntos Religiosos:** Vacante  
**Ministro de Tecnología y Comunicaciones:** Ishaq Sidr  
**Ministro de Obras Públicas y Vivienda:** Mohamed Ziara  
**Ministro de Trabajo:** Nasri Abi Jaish  
**Ministra de la Mujer:** Amal Hamad  
**Ministro de Agricultura:** Riad Attari  
**Ministro de Asuntos Sociales:** Ahmad Majdalani  
**Ministro de Gobiernos Locales:** Majdi Al Saleh  
**Ministro de Educación:** Vacante  
**Ministra de Turismo:** Rula Maayah  
**Ministro de Economía Nacional:** Khalid Al Essely  
**Ministro de Transporte y Comunicaciones:** Assem Salem  
**Ministro de Educación Superior:** Mahmoud Abu Mwais  
**Ministro de Cultura :** Atef Abu Saif

**Datos biográficos****Mahmoud Abbas, presidente.**

Más conocido como Abu Mazen, nació en 1935 en la ciudad de Safad. Durante la campaña de Israel en 1948, Abbas y su familia, junto a la mayoría de la población de Safad, fueron refugiados en Siria. Mahmoud Abbas es miembro fundador de Al Fatah, el movimiento nacional palestino. Abbas dirigió el Departamento de Asuntos de la Negociación de la OLP, creado en 1994 para supervisar permanentemente el estado de las negociaciones. Fue presidente y jefe del Comité Ejecutivo de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) hasta su nombramiento como Primer ministro de la ANP en 2003. En las elecciones celebradas el 9 de enero de 2005 fue elegido presidente, cargo que sigue ocupando en la actualidad. Siguen pendiente de celebrarse desde 2009 las elecciones presidenciales.

**Mohammad Shtayeh, primer ministro**

Nacido en 1958 en Nablus, Mohammad Shtayeh ha formado parte de equipos negociadores palestinos. Fue Ministro de Obras Públicas de 2005 a 2006 y de 2008 a 2010. Hasta su nombramiento como Primer Ministro, Shtayeh era el presidente de PECDAR, fondo de desarrollo económico. En 2009 y en 2016 fue miembro del Comité Central del partido Fatah.

**Riyadh Al-Maliki, ministro de Asuntos Exteriores y Expatriados.**

Nació en 1955 y es doctor en Ingeniería. Fue profesor del Departamento de Ingeniería Civil de la Universidad de Birzeit (Ramallah), durante más de 15 años (1981-1996), convirtiéndose en jefe de dicho Departamento. Además fue miembro del comité directivo de la Casa de Oriente en Jerusalén. Dirigente del Frente Popular para la Liberación de Palestina, fue miembro de la dirección del Movimiento Mundial por la Democracia, miembro del consejo de Conferencias Pugwash para temas Científicos y Mundiales, que recibió el Premio Nobel de la Paz en 1995, y de muchas otras asociaciones y organizaciones, tanto regionales como internacionales. Riad Al Malki fue galardonado en 2000 con el Premio Europeo a la Paz, en Co-penhague. En 2004 le concedieron el Premio al Valor Democrático en Sudáfrica y en 2005 el Premio a la Paz de la región italiana de Lombardía. Es el fundador de la organización no gubernamental Panorama,

Centro para la Difusión de la Democracia y el Desarrollo de la Comunidad en Palestina, de la que fue Director General desde 1991 hasta junio de 2007. Además ha sido coordinador del Programa Árabe de Apoyo y Desarrollo de la Democracia, una alianza de más de 12 instituciones y asociaciones civiles, así como lector en numerosas universidades europeas. Fue ministro de Información y Portavoz en el Gobierno de Emergencia palestino. Tras los sucesos de Gaza de 2007 el presidente Abbas le nombró ministro de Asuntos Exteriores.

**2.2 Política exterior**

La política exterior palestina está indudablemente marcada por la ocupación israelí y por el proceso de paz y, en ese sentido, se podría señalar que el logro de la independencia y el reconocimiento como Estado soberano es el objetivo principal de la diplomacia palestina.

La Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) reconoció en 1974 a la OLP como representante del pueblo palestino. En 1988, en Argel, en una declaración ante el Consejo Nacional Palestino, Yasser Arafat declaró la independencia del Estado de Palestina. Desde entonces, la ONU se refiere a la OLP como « Palestina ».

En 2011, la OLP consiguió que Palestina fuese admitida como Estado miembro » de pleno derecho en la UNESCO.

El 29 de noviembre de 2012, durante el 67 período de sesiones de la Asamblea General, la delegación palestina logró por amplia mayoría y, con el apoyo de España, su reconocimiento como « Estado observador no miembro » de Naciones Unidas. Desde que obtuvo dicho estatus, la estrategia palestina ha pasado por su internacionalización. Una Resolución en 2015 permitió el izado de la bandera palestina en la sede de NNUU en Nueva York.

La política exterior de la Autoridad Palestina (AP), creada en 1994 por los Acuerdos de Oslo firmados entre Israel y la OLP, es dirigida y ejecutada por el ministerio palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados, cuyo titular actualmente es Riyadh Al-Malki.

Los Estados y Organismos Internacionales que mantienen relaciones con la AP (unos 142 más la UE, la Orden de Malta así como más de 20 agencias de NNUU), lo hacen a través de sus Consulados Generales en Jerusalén (España, Bélgica, Francia, Grecia, Italia, Reino Unido, Suecia y Turquía), de Oficinas de Representación en Ramallah, o un régimen de acreditación múltiple desde terceros países. El 4 de marzo de 2019, el Consulado General de Estados Unidos fue absorbido por la Embajada de Estados Unidos en Israel, basada hasta entonces en Tel Aviv, como consecuencia del reconocimiento estadounidense de la capitalidad israelí de Jerusalén y el posterior traslado de la embajada a Jerusalén. El Vaticano y la Unión Europea tienen una Delegación Apostólica y una Oficina de Representación en Jerusalén. Naciones Unidas y diversos organismos internacionales también tienen Oficinas en Jerusalén.

En un plano regional, Palestina es miembro de la Liga Árabe y de la Organización de la Conferencia Islámica desde 1964 y 1969, respectivamente.

Las autoridades palestinas llevan a cabo una intensa labor diplomática en la Liga Árabe y otros foros regionales, especialmente en lo que se refiere al proceso de paz, concertándose a la hora de tomar iniciativas en ese terreno. En 2002, la Liga Árabe adoptó la « Iniciativa Árabe de Paz » para llegar a una solución del conflicto en Oriente Medio entre los países árabes e Israel. Sin embargo, la firma de los Acuerdos de normalización de Israel con Emiratos y Bahréin y la falta de condena de la Liga Árabe a la firma de estos acuerdos ha llevado a la AP a plantearse su salida de la organización.

Las relaciones institucionales entre la Unión Europea y Palestina tomaron forma en 1997 cuando la Comunidad Europea y la OLP firmaron un « Acuerdo Interino de Asociación en Materia de Comercio y Cooperación.



Sobre la base de ese acuerdo y en el marco de la Política Europea, en 2005 la UE y la AP firmaron un « Plan de Acción », que permitió avanzar la cooperación y el diálogo político entre ambas partes. En 2012 ambas partes adoptaron un nuevo Plan de Acción “ENP ACTION PLAN” que, entre otros aspectos, aspira a lograr una asociación política más estrecha y una integración progresiva en el Mercado Interior de la UE en paralelo con avances en el proceso de reformas por parte palestina. La entrada en vigor del Plan de Acción fue formalmente anunciada en Bruselas el 19 de marzo de 2013 por Catherine Ashton, entonces Alta Representante de la UE, y Salam Fayyad, entonces Primer ministro de Palestina, con ocasión de la reunión del « Ad Hoc Liaison Committee » (foro de donantes a Palestina).

La UE es el primer socio comercial y el primer donante a Palestina. La UE y sus EEMM aportan a Palestina cerca de 600 millones de euros al año en materia de cooperación. La ayuda al desarrollo de la UE se lleva a cabo en el marco de la “European Joint Strategy in support of Palestine” (dentro del Instrumento de Vecindad Europeo). La UE apoya activamente el proceso de construcción de las instituciones del futuro Estado palestino (en línea con las conclusiones aprobadas por el Consejo en julio de 2014) y aboga por una solución al conflicto basada en la coexistencia de dos Estados, por un lado, un Estado de Palestina independiente, democrático, contiguo y viable, viviendo junto al Estado de Israel.

Además de la European Joint Strategy (compuesta por 5 pilares), la UE apoya a UNRWA con 103 millones anuales, y tiene otros programas complementarios como el de Jerusalén Este (12 millones Euros). Dentro de la PESC, la UE tiene dos misiones en Palestina: EUBAM Rafah (2.15 millones de euros) y EUPOL COPS (12.43 millones de euros).

## 3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

### 3.1. Diplomáticas

Las relaciones diplomáticas entre España y la Autoridad Palestina se pueden calificar como excelentes. No hay contenciosos de ningún tipo entre ambos y existe una corriente de simpatía mutua entre las respectivas poblaciones.

El frecuente intercambio de visitas a diversos niveles (vid. 3.4) son prueba del buen estado de las relaciones diplomáticas bilaterales.

### 3.2. Económicas

El total del comercio bilateral oficial entre España y Palestina tiene aún un muy amplio margen de crecimiento. Las exportaciones palestinas a España son poco significativas y las exportaciones de España a Palestina han conocido un franco crecimiento en la última década. Sin embargo, estos intercambios pueden ser mayores a pesar de la complejidad del tránsito de las mercancías terrestres por las fronteras palestinas y gracias al registro en Israel de muchos operadores palestinos.

España exporta básicamente vehículos, huevos, productos farmacéuticos, materiales de construcción, azulejos de cerámica y maquinaria de elevación. Las principales empresas españolas exportadoras son Miquel Avícola, Mango, Real Madrid Club de Fútbol, Amadeus, Citroen y Seat. Dentro de la UE, España es el segundo proveedor de Palestina con un 11 % del total.

La inversión bilateral también tiene un amplio margen de mejora. Sin embargo, acontecimientos como la apertura de la primera tienda de moda española (Mango) en la nueva ciudad palestina de Rawabi o la de las oficinas de Amadeus en Ramallah apuntan ciertos desarrollos positivos.

### 3.3. Cooperación

#### Marco de Asociación País 2020-2024

La labor de la Cooperación Española en la última década en Palestina es también prueba de las excelentes relaciones entre España y Palestina. La Cooperación Española (CE) concede máxima prioridad al apoyo a Palestina, primer receptor de ayuda oficial al desarrollo española en el Mundo Árabe. El Acuerdo Marco de Cooperación de junio de 2020, incluye que España destinará 100 millones de euros para el período 2020-2024. El año 2022, sólo con datos AECID la financiación a Palestina se incrementó, superando los 14M€ (a la espera de conocer otras contribuciones de la AGE, cooperación descentralizada, universidades, etc.). El año 2023 se espera que AECID pueda incrementar su contribución a Palestina superando los 15M€. Actualmente la OCE Palestina cuenta con 49 proyectos en marcha financiados por AECID, por un valor de 37,5M€.

En el marco del Memorando de Entendimiento relativo a la Cooperación Hispano-Palestina, firmado en Túnez el 29 de julio de 1994, se celebró en Ramallah el 12 de enero de 2015, la Sexta reunión de la Comisión Mixta Hispano – Palestina, en la cual las partes acordaron trabajar conjuntamente en el desarrollo de un programa de cooperación, recogido en el documento Marco de Asociación País. El citado Marco de Asociación País es una estrategia compartida hacia objetivos y visiones comunes de desarrollo humano y erradicación de la pobreza, concentrando sus intervenciones en los siguientes tres sectores: la igualdad de Género (ODS 5); Industria, Innovación e Infraestructura (ODS 9) y Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (ODS 16): Promoción del Estado de Derecho, acceso a la justicia, prevención de conflictos y construcción de paz en términos de salvaguarda y garantía de los derechos humanos, fortalecimiento de las instituciones públicas y protección a la población refugiada.

El V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021 incluye a Palestina como receptor de atención “preferente” en el marco de “país de asociación de renta media” y tiene como objetivo general contribuir a la creación de un Estado palestino, política, geográfica y económicamente viable en el marco del respeto a la legalidad internacional y los derechos humanos. La CE trabaja actualmente sobre el MAP 2020-2024 que descansa en los tres sectores anteriormente mencionados, y sus líneas principales de trabajo son (i) los programas de fortalecimiento de las instituciones públicas con el fin de dotarlas de las herramientas para su viabilidad técnica y económica (por ejemplo apoyando directamente el programa de transferencias monetarias PEGASE o a gobiernos locales como el Ayto. de Belén) y fomento de la protección social (con un continuado compromiso con UNRWA como proveedor esencial de servicios sociales básicos para los refugiados); (ii) proyectos de defensa de derechos humanos, incluida la asistencia legal gratuita ante casos de demoliciones y derecho de familia; (iii) la promoción del desarrollo económico financiando iniciativas para aumentar una producción interna sostenible, diversificar las fuentes de alimentos y apoyar a los productores marginales para el refuerzo del mercado local, y (iv) el empoderamiento económico de las mujeres y lucha contra la violencia de género. Todo esto unido a la ayuda humanitaria y de emergencia destinada a la protección y provisión de servicios básicos a población vulnerable, especialmente en Gaza. La AECID priorizará la protección, la seguridad alimentaria y nutricional, el agua, el saneamiento y la higiene, así como la defensa de los derechos de las mujeres en la acción humanitaria.

#### Ayuda humanitaria

Palestina es receptor de Ayuda Humanitaria, con más de 58,08 M€ destinados por AECID desde 2007, como forma de responder a los altos niveles de vulnerabilidad y desprotección de la población de Gaza y del Área C de Cisjordania. En 2023 se va a aumentar el presupuesto bilateral directo hasta los 4 M€ (3 M€ en 2022), cifras a las que luego se suma el presupuesto destinado a acciones humanitarias de ONGs. Desde una perspectiva humanitaria, la

crisis Palestina es una crisis de protección crónica, causada por la ocupación, la inestabilidad política interna, la restricción del acceso a servicios básicos y las violaciones al Derecho Internacional Humanitario, incluido el bloqueo de la Franja de Gaza.

### **Cooperación de comunidades autónomas y entes locales**

Andalucía, País Vasco, Cataluña, Extremadura y Valencia son las CCAA con mayor presencia en Palestina, canalizando casi en su práctica totalidad la ayuda mediante subvenciones a la UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio). Los Ayuntamientos de Barcelona y Valencia tienen firmados acuerdos de cooperación específicos con las ciudades palestinas de Gaza, Belén y Hebrón. Son actualmente 16 las ONGD españolas con presencia en Palestina, de las cuales 8 reciben financiación de AECID en el marco de proyectos de igualdad de la mujer, desarrollo económico y ayuda humanitaria.

#### **Cooperación Delegada**

AECID y la UE firmaron el 1 de febrero 2021 el primer acuerdo de CD en materia de desarrollo económico ("Resiliencia y Crecimiento Económico a través de la agricultura en Gaza" 2020-2023), por un monto total de 4 M€ (3 M€ de fondos delegados y 1 millón de la AECID).

El primer programa conjunto UE-AECID 2020-2023 se concentró en aplicar el concepto de resiliencia transformadora para Gaza centrándose en dos cuestiones principales:

a) Mejorar los medios de vida y mejorar el acceso de los pequeños productores a los mercados a través de la identificación de cadenas de valor con oportunidades de negocios rentables, vinculadas a los sectores agrícola y ganadero.

b) Reforzar las conexiones entre las iniciativas de pequeñas empresas (ya sean "start-ups" o actividades de generación de ingresos) y el sector privado.

Se está trabajando en la identificación de una segunda fase 2024-2028 más centrada en la consolidación del papel de la Incubadora y Aceleradora de Agronegocios y la Plataforma de Mujeres Empresariales (WEP), como centros que conectarán a las empresas emergentes con los servicios requeridos, incluidos los financieros, esenciales para su vida económica futura. El programa se ha posicionado como una fuente muy adecuada de apoyo técnico, capacitación para habilidades empresariales, creación de redes y orientación y apoyo a la inversión. Se dará un impulso adicional a las actividades en torno a la innovación, el crecimiento resistente al clima y la economía circular.

### **Principales programas y proyectos**

Las actuaciones en materia de cooperación al desarrollo van dirigidas a la creación de un Estado palestino soberano, independiente, económicamente sostenible y respetuoso con los derechos humanos, siendo Gaza, Jerusalén Este y Área C de Cisjordania las zonas geográficas prioritarias de actuación, tanto en desarrollo como ayuda humanitaria. La Cooperación Española cuenta como principales programas y proyectos los destinados a la al fomento de la gobernabilidad democrática (acceso igualitario a la justicia), el fomento de la participación ciudadana y los derechos humanos, el desarrollo económico sostenible incluyendo la agricultura como sector clave, la igualdad de género y la ayuda humanitaria en un contexto de crisis prolongada. España es donante líder europeo en el sector agricultura.

La práctica totalidad de la ayuda al desarrollo en Palestina se canaliza de manera no condicionada, marcada y no reembolsable. Los instrumentos y mecanismos oscilan entre la ayuda bilateral directa a través de organizaciones locales mayoritariamente, y la indirecta, a través de ONGD españolas. La

ayuda multilateral tiene como socios principales a FAO, ONU Mujeres y FIDA. Destacan también las aportaciones al mecanismo PEGASE de la UE en materia de apoyo presupuestario para las ayudas en efectivo a familias vulnerables, destinados al Ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina (106,8 M€ desembolsados desde 2008). La contribución en 2023 será de 2 M€. En ayuda humanitaria, la Cooperación Española tiene como socios principales a OCHA, CICR, PMA y UNFPA. España forma parte junto con ECHO, Reino Unido y otros Estados Miembros de la UE, del denominado Consorcio Humanitario de Protección de Cisjordania, programa de respuesta humanitaria conjunta y multisectorial destinado a población vulnerable en Cisjordania amenazada de expulsión.

#### **UNRWA**

La Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio (UNRWA) nació bajo el mandato de la Asamblea General de Naciones Unidas en 1949, con el objetivo de ofrecer ayuda de emergencia y programas de apoyo social a la población palestina refugiada. La actual misión de UNRWA es ofrecer asistencia y protección a los más de 5 millones de refugiados palestinos que actualmente habitan en 58 campamentos de Jordania, Siria, Líbano y Palestina, a la espera de una solución a su estatus. La financiación a UNRWA forma parte del compromiso de la política exterior española con Palestina. La contribución española, iniciada en 1958, financia programas tanto de ayuda humanitaria como de desarrollo, favoreciendo así la educación de más de medio millón de alumnos en todo Oriente Medio y la prestación de servicios sanitarios en centenares de centros de Salud Primaria. Desde el 2001 hasta el 2021 España ha contribuido con 185.857.809€. En 2022 ha sido de unos 14 millones de US\$: 6,39 M de US\$ de AECID y MAUC (5,25 M€ de AECID y 1M€ de MAUC) + 7,65 M de US\$ de descentralizada. En 2023 están previstos 7 M€ de contribución total entre AECID y MAUC.

### **3.4. Visitas en ambos sentidos en los últimos 10 años**

#### **Personalidades palestinas que han visitado España**

##### **Presidentes o jefes de Estado**

**En mayo de 2013** el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, García-Margallo le ofreció un almuerzo en el Palacio de Viana aprovechando una escala en España.

**En noviembre de 2017** el presidente Abbas visitó España (encuentro SM el Rey, PdG Rajoy, PdC Palacios).

##### **Primeros ministros o jefes de Gobierno**

**En septiembre de 2010**, el primer ministro Salam Fayyad visitó España con ocasión de la primera Reunión de Alto Nivel España-AP que se celebró en Madrid, a la que asistió acompañado de los ministros de Exteriores, Interior, Agricultura, Economía, Planificación y Turismo.

**El 21 de enero de 2011**, Fayyad visitó por segunda vez España en el marco de la Reunión de embajadores palestinos ante países de la UE que se celebró en Madrid.

##### **Ministros de Asuntos Exteriores**

**Diciembre 2016** (UE-Liga Árabe, El Cairo);

**Enero 2017** (II Foro Euro mediterráneo Barcelona)

**Mayo 2017** (Conferencia violencia étnica Madrid).

**Septiembre de 2018**. El ministro palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados Riyadh Al-Maliki visita España. Fue recibido por el MAE Borrell en el Palacio de Viana.

**Abril 2021**. Recibido por Ministra González Laya en Madrid

El ministro palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados Riyadh Al-Malki ha visitado España en numerosas ocasiones.

La última de ellas fue en abril de 2023 y julio del 2022 donde se reunió con el MAE Albares. En abril de 2021 se reunió con la MAE González – Laya. Asimismo, fue recibido por el MAE Borrell en el Palacio de Viana en septiembre de 2018.

### Personalidades españolas que han visitado Palestina

#### Jefe de Estado – Casa Real

**20/21-05- 2017** SM el Rey mantuvo encuentro con presidente Abbas en el Foro Económico Oriente Medio en Jordania

#### Ministros de Asuntos Exteriores

El ministro Miguel Ángel Moratinos realizó numerosas visitas a la región entre 2004 y 2010.

**Abril de 2013** El ministro García-Margallo visitó Palestina en un viaje que realizó a la zona, que incluyó asimismo Jordania, Líbano e Israel.

**12 y 13 de enero de 2015** El ministro volvió a visitar Palestina

**10 de enero de 2020** La ministra González Laya visitó Palestina el pasado en un viaje que realizó a la zona e incluyó Israel el día anterior.

#### Otras personalidades

**Enero 2013**, visita del vicepresidente de la Junta de Andalucía, Diego Valderas.

**Junio 2015**, Delegación de parlamentarios, los senadores Bildarratz, Martínez e Iparraguirre del PNV, la senadora Capella de ERC, los senadores García y Pan del PP, la senadora Almiñana del PSOE, la senadora Rivero de CiU y el diputado Iñárritu de Amaiur.

**Julio 2015**, ministro del Interior, Jorge Fernández y ministro de Justicia, Rafael Catalá.

**Julio 2015**, secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ignacio Ybañez.

**Marzo 2018**, secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ildelfonso Castro.

**Junio 2022**, Director de la AECID, Antón Leis.

### 3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

2010-09 I Reunión de Alto Nivel España-AP. Al término de la misma, las partes emitieron una Declaración Política, que incide sobre todo en las cuestiones ligadas al PPOM y crea un Comité Director a nivel de los respectivos primeros ministros, cuya efectividad ha sido muy limitada (nunca llegó a reunirse). Desde la celebración de la Comisión en 2010, pionera de la celebración de otras comisiones entre Palestina y otros Estados, no se ha vuelto a reunir aunque está bajo consideración reanudar las conversaciones para su celebración en el segundo semestre de 2020.

2010-09 II Reunión de la Comisión de seguimiento en la cual se acordó con la contraparte palestina el inicio de los trabajos para concluir un Marco de Asociación que permita programar la asistencia española al nuevo Plan Nacional Palestino de Desarrollo.

2009-12 Firma entre el Gobierno de España y la AP del Memorando de Entendimiento para el Establecimiento de Consultas Políticas que serán presididas regularmente por los Ministros de Asuntos Exteriores o representantes que designen.

2008-02 I Reunión de la Comisión de seguimiento de la última Comisión Mixta Hispano-Palestina para fijar las bases de la cooperación durante los años 2008-2010.

1994-07 Firma entre España y Palestina de un Memorando de Entendimiento relativo a la Cooperación Científica, Técnica, Cultural y Educativa Hispano-Palestina como acuerdo marco.

### 3.6. Datos de la representación española

#### Cancillería y Residencia

##### Consulado General de España en Jerusalén

Mahal Street, 32

Sheikh Jarrah Quarter

P.O.BOX 19128

Jerusalén 91128

Teléfono: +972 (0) 2 535 01 00

Fax: +972 (0) 532 67 31

Emergencias consulares: +972 (0) 599 276 538

Correo electrónico: cog.jerusalen@maec.es

Página de Internet: <http://www.exteriores.gob.es/Consulados/Jerusalen/es/>

##### OTC - Oficina Técnica de Cooperación.

Dalman s/n piso1. Edificio Al Joulany

Qubaniyat Um-Harun

Sheikh Jarrah.

Jerusalén

Teléfono: 00-972-2-628609